

Настоящее обобщение практики осуществления муниципального контроля администрации Кемеровского муниципального округа за 2020 год подготовлено на основании пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ).

Обобщение практики подготовлено по результатам осуществления муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального дорожного контроля за сохранностью автомобильных дорог местного назначения, муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства Кемеровского муниципального округа (далее – КМО), муниципального контроля за недрами.

I. Общие положения

На основании решения Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 24.12.2019г. № 14 «О переименовании Кемеровского муниципального района в Кемеровский муниципальный округ» утратило силу постановление администрации Кемеровского муниципального района от 30.03.2018г. № 613-п «О возложении обязанности по ведению перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Кемеровского муниципального района и утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Кемеровского муниципального района». Вместо него были приняты:

Решение Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 03.09.2020г. № 253 «Об утверждении Порядка ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Кемеровского муниципального округа» и постановление администрации Кемеровского муниципального округа от 28.10.2020 №3122-п «Об утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Кемеровского муниципального округа».

На основании вышеуказанных нормативно-правовых актов функции муниципального контроля в границах Кемеровского муниципального округа (далее – КМО) были закреплены за следующими структурными подразделениями:

1. Контрольно-ревизионное управление осуществляет муниципальный контроль в части муниципального жилищного контроля, муниципального дорожного контроля, внутреннего финансового контроля;
2. Комитет по управлению муниципальным имуществом осуществляет муниципальный контроль за использованием земельных участков по целевому назначению, самовольному захвату отдельной части и/или земельного участка в целом;

3. Управление жилищно-коммунального хозяйства осуществляет муниципальный контроль в части исполнения требований Правил благоустройства Кемеровского муниципального округа;
4. Управление промышленности осуществляет муниципальный контроль в части недропользования.

в соответствии с постановлением администрации КМО от 25.05.2020 № 1064-п, выполнение функций муниципального контроля является одной из основных функций органа местного самоуправления - администрации КМО и подразделяется на следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах КМО;
- муниципальный контроль за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения;
- муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства на территории КМО;

При реализации функций по осуществлению муниципального контроля специалисты руководствуются:

- Конституцией Российской Федерации;
- Жилищным кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ);
- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- решением Совета народных депутатов КМО от 25.06.2020 № 197 «Об утверждении Правил благоустройства территории КМО»;
- постановлением администрации КМО от 22.07.2020 № 1791-п «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции муниципального жилищного контроля на территории КМО»;
- решение Совета народных депутатов КМО от 30.06.2020 № 218 «Об утверждении положения об муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории КМО»;

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в Кемеровском муниципальном округе осуществляется на основании пункта 5 части 1 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ, статьи 13.1 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В качестве подконтрольных субъектов выступает неограниченный круг юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами правоотношений в сфере дорожной деятельности на территории муниципального округа.

Предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения является организация и проведение контрольных мероприятий в отношении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами Кемеровского муниципального округа, а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в области дорожной деятельности в границах красных линий автомобильных дорог местного значения.

Исполнение обязательных требований, установленных законодательством РФ и муниципальными нормативно-правовыми актами КМО, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, осуществляется в соответствии с требованиями:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства РФ от 29.10.2009 № 860 «О требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода»;
- Приказом Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»;
- "ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию,

допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля";

- решение Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 25.06.2020 №197 «Об утверждении Правил благоустройства территории Кемеровского муниципального округа».

Муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства на территории Кемеровского муниципального округа осуществляется на основании норм действующего законодательства РФ, в том числе:

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- решения Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 25.06.2020 №197 «Об утверждении Правил благоустройства территории Кемеровского муниципального округа»;

В качестве субъектов муниципального контроля выступает неограниченный круг юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами правоотношений в сфере благоустройства.

Муниципальный контроль в части недропользования на территории Кемеровского муниципального округа осуществляется на основании:

- Земельного кодекса РФ;

- Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

- постановления администрации Кемеровского муниципального округа от 24.08.2020 № 2236-п «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Кемеровского муниципального округа»;

- постановление администрации Кемеровского муниципального округа от 21.08.2020 № 2230-п «Об утверждении порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»

В качестве субъектов муниципального контроля выступает неограниченный круг юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами правоотношений в сфере недропользования.

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении муниципального контроля

В 2020 году структурными подразделениями, осуществляющими деятельность в сфере муниципального жилищного контроля контрольно-надзорные мероприятия не проводились.

В соответствии с требованиями статьи 26.2 Федерального закона №294-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального

контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» проведение плановых проверок в отношении юридических лиц было приостановлено.

Возможным основанием для проведения внеплановых проверок юридических лиц в части муниципального контроля могли стать обращения граждан и/или поручения Прокуратуры, содержащие в себе сведения об угрозе жизни и здоровью, полученные из любых источников, закрепленных в нормативно-правовых актах Российской Федерации. Проведение контрольно-надзорных действий по таким обращениям было предусмотрено в виде выездных и документарных проверок, а также рейдовых осмотров.

В 2020г. подобных обращений не поступало, поэтому, в связи с отсутствием оснований для проведения внеплановых проверок внеплановые проверки в части муниципального жилищного контроля не проводились.

В 2020 году было проведено 2 профилактических мероприятия в части муниципального дорожного контроля без взаимодействия с юридическими лицами, которые осуществлялись в формате рейдовых осмотров территорий автомобильных дорог местного значения в границах «красных линий». Нарушений не выявлено.

Таким образом, количество как плановых, так и внеплановых проверок в 2020 году снизилось в сравнении с 2019 годом на 100% процентов. Следует отметить, что выполнять сравнительный анализ показателей 2019 и 2020 годов нецелесообразно в силу введения в 2020 году моратория на проведение проверок, так как с апреля 2020 плановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 2 Постановления № 438.

По результатам анализа правоприменительной практики остаются нерешенными следующие проблемы, связанные с применением отдельных положений, регулирующих правоотношения в сфере муниципального контроля:

-статья 20 Жилищного кодекса РФ в части устанавливающей смежные (дублирующие) полномочия должностных лиц органов государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.

Отсутствуют разграничения полномочий при осуществлении смежных видов контроля, в частности контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и муниципального жилищного контроля.

Статьей 20 Жилищного кодекса РФ предусмотрено осуществление муниципального жилищного контроля в отношении объектов муниципального жилищного фонда. Большое количество указанных объектов расположено в многоквартирных домах, находящихся в управлении лицензированных управляющих организаций. В рамках лицензионного контроля осуществляется

контроль за исполнением условий договоров управления многоквартирным домом, в то же время неисполнение управляющей организацией условий договоров управления является основанием для проведения проверок в рамках муниципального жилищного контроля. Таким образом, объект, субъект, а также предмет контроля идентичны, что противоречит основным принципам защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В целях решения указанного вопроса предлагаем, разграничить полномочия органов государственного жилищного надзора при осуществлении лицензионного контроля и полномочия органов муниципального жилищного контроля.

III. Правоприменительная практика в сфере соблюдения обязательных требований

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований действующего законодательства РФ, допущенные хозяйствующими субъектами на территории Кемеровского муниципального округа:

1. «СОДЕРЖАНИЕ ПРИДОМОВОЙ ТЕРРИТОРИИ»: пункты 3.6.14 - 3.6.31, 4.6.1.23 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя № 170 от 27.09.2003 (далее – Правила № 170) в части обеспечения надлежащей содержания (уборки) придомовых территорий и общего имущества многоквартирных домов;

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований: Пунктами 24, 25 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 (далее – постановление Правительства № 290) предусмотрено, что работы по содержанию земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации этого дома (далее - придомовая территория),

в холодный период года должны предусматривать очистку крышек люков колодцев и пожарных гидрантов от снега и льда толщиной слоя свыше 5 см; сдвигание свежевывавшего снега и очистку придомовой территории от снега и льда при наличии колеиности свыше 5 см; очистку придомовой территории от снега наносного происхождения (или подметание такой территории, свободной от снежного покрова); очистку придомовой территории от наледи и льда; очистку от мусора урн, установленных возле подъездов, и их промывку; уборка крыльца и площадки перед входом в подъезд.

в теплый период года: подметание и уборку придомовой территории; очистку от мусора и промывку урн, установленных возле подъездов; уборку и

выкашивание газонов; прочистку ливневой канализации; уборку крыльца и площадки перед входом в подъезд, очистку металлической решетки и приямка.

Управляющим организациям необходимо обеспечить контроль за исполнением минимального перечня работ, в том числе путем назначения ответственных должностных лиц, определения графиков осмотра и уборки территорий, вывоза снега и мусора с учетом периодичности оказания услуг и выполнения работ, предусмотренных перечнем услуг и работ, с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации и решением собственников помещений в многоквартирном доме.

2. «СОБЛЮДЕНИЕ ТЕМПЕРАТУРНО-ВЛАЖНОСТНОГО РЕЖИМА В ПОДВАЛАХ МКД»: пункты 3.4.1, 4.1.1, 4.1.3 Правил № 170 в части обеспечения нормируемого температурно-влажностный режим помещений подвалов и технических подполий, препятствующий выпадению конденсата на поверхностях ограждающих конструкций.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований:

Собственникам помещений в многоквартирных домах, управляющим организациям необходимо в соответствии с пунктом 11 «в» Постановления Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме» обеспечить установленные законодательством Российской Федерации температуру и влажность, в том числе посредством постоянного поддержания в открытом состоянии в течение всего календарного года одного продуха помещений подвалов и технических подполий, входящих в состав общего имущества, в случае их наличия в таких помещениях

3. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫВОЗА ТКО»:

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований:

Пунктом 26 Правил № 290 предусмотрено, что работы по обеспечению вывоза бытовых отходов, в том числе откачке жидких бытовых отходов, включают: незамедлительный вывоз твердых бытовых отходов при накоплении более 2,5 куб. метров; вывоз жидких бытовых отходов из дворовых туалетов, находящихся на придомовой территории; вывоз бытовых сточных вод из септиков, находящихся на придомовой территории; организацию мест накопления бытовых отходов, сбор отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и др.) и их передачу в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению таких отходов.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований:

Собственникам и правообладателям земельных участков, зданий, строений и сооружений, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и самозанятым лицам необходимо обеспечить контроль за поддержанием территории в надлежащем эстетическом состоянии. Для этого необходимо заключить договора с поставщиками коммунальной услуги «Обращение с твердыми коммунальными отходами», на вывоз сточных вод из септиков, на

утилизацию отработанных ртутьсодержащих ламп (в случае их применения для освещения производственных (торговых) помещений, организовать места накопления и отдельного сбора мусора (в случае, если организация таковых в ходит в ответственности по закону).

4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПУТЕЙ ЭВАКУАЦИИ»: пункт 3.2.16 Правил № 170, подпунктами «ж», «к» пункта 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 в части не допущения размещения на лестничных площадках бытовых вещей, оборудования, инвентаря и других предметов.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований. Обеспечить проведение общих и частичных осмотров в соответствии с требованиями действующего законодательства, обеспечить при необходимости проведение инструментальных обследований технического состояния конструкций, инженерного оборудования их отдельных элементов.

5. «ПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЩИМ ИМУЩЕСТВОМ МКД»: статьи 36, 44 Жилищного кодекса РФ в части обеспечения порядка пользования земельным участком, являющимся общим имуществом многоквартирного дома.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований: В соответствии со статьей 44 Жилищного кодекса РФ принятие решений о пределах использования земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, в том числе введение ограничений пользования им, относится к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Управляющая организация, в силу обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса РФ, должна обеспечить проведение комплексных мероприятий по недопущению самовольного распоряжения общим имуществом многоквартирного дома (в том числе земельным участком) в отсутствие решения общего собрания собственников, в том числе путем проведения систематической профилактической работы с собственниками и нанимателями жилых помещений, защиты прав собственников помещений многоквартирного дома в части неправомерного использования сторонними лицами общего имущества в судебном порядке.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований: Собственникам и правообладателям земельных участков, зданий, строений и сооружений необходимо обеспечить контроль за поддержанием территории в надлежащем эстетическом состоянии, в том числе путем определения ответственных должностных лиц, своевременного заключения договоров на уборку территории, вывоз твердых коммунальных отходов и снега, недопущения размещения несанкционированной информационно-печатной продукции на принадлежащем (используемом) имуществе, обеспечения сохранности зеленых насаждений на территории Кемеровского муниципального округа.

6. «НАРУШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ АСФАЛЬТОБЕТОННОГО ПОКРЫТИЯ И ПОЛОСЫ ОТВОДА»: пункт 5.2 "ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля" (нарушение состояния асфальтобетонного покрытия проезжей части) и самовольное размещение рекламных конструкций, торговых объектов, парковочных зон на полосе отвода - Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований:

При выявлении признаков указанных выше нарушений, гражданам, их обнаружившим, необходимо незамедлительно обратиться в территориальное управление по месту выявленного нарушения либо в Единую диспетчерскую службу Кемеровского муниципального округа

по **круглосуточному тел. (384-2) 753-653**
или единому телефону аварийных служб **112**.