

УТВЕРЖДЕНО

протоколом заседания рабочей группы
по вопросам оценки эффективности
функционирования в администрации
Кемеровского муниципального округа
антимонопольного комплаенса
от 08.05.2023 № 1

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Кемеровского муниципального округа Кемеровской области – Кузбасса за 2022 год

I. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением администрации Кемеровского муниципального округа Кемеровской области – Кузбасса от 30.09.2020 № 508-р администрации Кемеровского муниципального округа Кемеровской области – Кузбасса утверждено Положение об организации внутреннего комплаенса (далее — Положение), которое разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В соответствии с Положением общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой администрации, ответственными за внедрение и функционирование комплаенса в администрации Кемеровского муниципального округа назначены Правовое управление и структурные подразделения.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте муниципального округа: <https://www.akmrko.ru/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

II. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Кемеровского муниципального округа Кемеровской – области Кузбасса

2. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом и уполномоченными подразделениями проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Уполномоченным должностным лицом совместно с уполномоченными подразделениями администрации осуществлен комплекс мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации, а именно:

- проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации (наличие предостережений, предупреждений, жалоб, возбужденных дел);
- проведен анализ действующих нормативных актов администрации;
- систематически проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно карте комплаенс-рисков, нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности администрации:

- при утверждении нормативных правовых актов (далее по тексту – НПА);
- при предоставлении муниципальных услуг;
- при осуществлении закупок;
- при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами;
- при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом;
- при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- возникновение конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих. Несоблюдение муниципальными служащими обязанностей по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов предусмотренных законодательством о противодействии коррупции.

В целях реализации Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в администрации реализуются следующие меры по их минимизации.

Проекты муниципальных НПА проходят проверку на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации. В целях исключения положений противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений

Правовым управлением в соответствии с Положением «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Кемеровского муниципального округа на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации. В целях обеспечения возможности проведения независимой экспертизы, для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений проекты НПА размещаются на интернет - сайте администрации Кемеровского муниципального округа. Также, проекты НПА направляются в прокуратуру Кемеровского района на предмет соответствия требованиям федерального законодательства.

Кроме того, в целях совершенствования муниципальных правовых актов и обеспечения законности в правотворческой деятельности органов местного самоуправления на постоянной основе осуществляется мониторинг НПА.

Предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Услуги предоставляются в соответствии с утвержденными административными регламентами. Руководители структурных подразделений, задействованных в предоставлении муниципальных услуг, осуществляют контроль за соблюдением порядка их предоставления.

Закупки товаров, работ, услуг для нужд администрации Кемеровского муниципального округа, проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», гл. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Сотрудники контрактной службы администрации Кемеровского муниципального округа с рекомендованной периодичностью проходят обучение для поддержания квалификации и профессионального образования. Осуществляется постоянный мониторинг изменений законодательства Российской Федерации и иных НПА о контрактной системе. Проводится анализ поступивших жалоб, допущенных нарушений и учет в работе принятых по жалобам решений. Вся документация о закупках (до их размещения) проходит проверку на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, включая антимонопольное законодательство.

Открытые конкурсы по отбору Управляющей организации проводятся Администрацией в случаях, установленных п. 4 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации в соответствии с порядком определенным Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом». Сотрудниками проводится мониторинг изменений законодательства регламентирующего

правила и порядок отбора управляющей организации для управления многоквартирными домами, учитывается в работе судебно-административная практика при принятии решений. Конкурсная документация также проходит правовую экспертизу на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, в том числе, на недопущение нарушений антимонопольного законодательства.

Распоряжение муниципальным имуществом при заключении договоров аренды, купли-продажи земельных участков, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства. Осуществляется постоянный мониторинг законодательства в сфере земельно-имущественных отношений, внутренний контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства при разработке документов.

Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии Порядком предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства. Осуществляется внутренний контроль за обоснованностью предоставления финансовой поддержки и отказом в ее предоставлении.

Муниципальные нормативные правовые акты соответствуют антимонопольному законодательству. Нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов, в которых ФАС выявил нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

Нарушений при предоставлении муниципальных услуг за отчетный период не выявлено.

С 1 января по 31 декабря 2022года:

- жалоб на действия (бездействия) администрации при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами не поступало;

- нарушений при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом не выявлено;

- нарушений при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства не выявлено.

В 2022 году поступило 1 уведомление муниципального служащего о возможном возникновении конфликта интересов. Уведомление рассмотрено на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Факт возникновения конфликта интересов подтверждения не нашел.

Ш. Оценка эффективности функционирования в администрации Кемеровского муниципального округа антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства утверждены ключевыми показателями, по которым проводится оценка таких рисков являются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Кемеровского муниципального округа дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- выданные антимонопольным органом администрации Кемеровского муниципального округа предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствующих возникновению такого нарушения, и о принятии мне по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации Кемеровского муниципального округа предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2022 года:

1) в 2022 году администрацией допущено и не выявлено антимонопольного законодательства.

2) в 2022 году проектов муниципальных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства не выявлено. Значение Дпнпа (доля проектов НПА администрации в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства) равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в администрации мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов администрации.

3) в 2022 году муниципальных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства не выявлено. Значение Днпа (доля НПА администрации в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства) равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в администрации мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов администрации.

Работа по обеспечению эффективного функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации продолжается.

При разработке Карты рисков на 2023 год будут предусмотрены меры, направленные на предупреждение нарушения требований антимонопольного законодательства.

Согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Кемеровского муниципального округа относится к высокому уровню.

IV. Результаты внедрения и функционирования антимонопольного комплаенса

В настоящее время в администрации Кемеровского муниципального округа осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации Кемеровского муниципального округа.

Урегулировано взаимодействие уполномоченных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.