

УТВЕРЖДЕНО

протоколом заседания рабочей группы
по вопросам оценки эффективности
функционирования в администрации
Кемеровского муниципального округа
антимонопольного комплаенса
от 26.04.2021 № 1

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Кемеровского муниципального округа Кемеровской области – Кузбасса за 2020 год

I. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением администрации Кемеровского муниципального округа Кемеровской области – Кузбасса от 30.09.2020 № 508-р администрации Кемеровского муниципального округа Кемеровской области – Кузбасса утверждено Положение об организации внутреннего комплаенса (далее — Положение), которое разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В соответствии с Положением общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой администрации, ответственными за внедрение и функционирование комплаенса в администрации Кемеровского муниципального округа назначены Правовое управление и структурные подразделения.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте муниципального округа: <https://www.akmrko.ru/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

II. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Кемеровского муниципального округа Кемеровской – области Кузбасса

2. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом и уполномоченными подразделениями проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Уполномоченным должностным лицом совместно с уполномоченными подразделениями администрации осуществлен комплекс мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации, а именно:

- проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации (наличие предостережений, предупреждений, жалоб, возбужденных дел);
- проведен анализ действующих нормативных актов администрации;
- систематически проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.2. Анализ действующих нормативных актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных актов уполномоченным подразделением был сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие нормативные акты администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации.

Под комплаенс рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение администрацией антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены сведения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проведена оценка поступивших сведений от структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации;

- проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс - рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2017-2020 год, которая утверждена распоряжением администрации Кемеровского муниципального округа от 30.09.2020 № 508-р и размещена на официальном сайте муниципального округа.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2020 год (далее — План мероприятий).

Мероприятия плана включают:

- проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции;
- обучение сотрудников;
- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации (анализ требований, предъявляемых к участникам торгов, с целью определения потенциального состава участников).

Отделом кадров осуществляется ознакомление муниципальных служащих администрации с постановлением администрации от 30.09.2020 № 508-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации Кемеровского муниципального округа.

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов нормативных актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью

ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных актов, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (Правовое управление) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

III. Оценка эффективности функционирования в администрации Кемеровского муниципального округа антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства утверждены ключевыми показателями, по которым проводится оценка таких рисков являются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Кемеровского муниципального округа дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- выданные антимонопольным органом администрации Кемеровского муниципального округа предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствующих возникновению такого нарушения, и о принятии мне по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации Кемеровского муниципального округа предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства

№	Наименование показателя	Значение показателя к 2020 году
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (в сравнении с 2017 годом)	2 (возбужденных дел, выданных предупреждений, направленных предостережений от ФАС за период 2017-2020 не было)
2	Доля нормативных правовых актов	0/100% (в действующих

администрации Кемеровского муниципального округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, процентов от общего числа нормативных актов администрации Кемеровского муниципального округа	нормативных актов рисков не обнаружено)
--	---

Согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Кемеровского муниципального округа относится к высокому уровню.

IV. Результаты внедрения и функционирования антимонопольного комплаенса

В настоящее время в администрации Кемеровского муниципального округа осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации Кемеровского муниципального округа.

Урегулировано взаимодействие уполномоченных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Кемеровского муниципального округа на 2020 год

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевое значение ключевого показателя
1	Количество нарушений антимонопольного законодательства,	2

	допущенных администрацией муниципального округа	
2	Доля сотрудников администрации муниципального округа, принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса администрации муниципального округа, %	5,28
3	Доля проектов нормативных правовых актов размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта администрации Кемеровского муниципального округа в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, %	100