



АДМИНИСТРАЦИЯ КЕМЕРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « _____ » _____ 20 ____ № _____
г. Кемерово

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кемеровского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Кемеровского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Муниципальному бюджетному учреждению «Редакция газеты «Заря» (А.В. Шеметова) опубликовать настоящее постановление в районной газете «Заря», управлению информационных технологий (И.А. Карташов) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Кемеровского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Кемеровского муниципального района по экономике и финансам О.В. Костякову.

4. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Глава района

А.В. Фомин

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Кемеровского муниципального
района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кемеровского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.03.2018, Положением о бюджетном процессе в Кемеровском муниципальном районе, утвержденным решением Совета народных депутатов Кемеровского муниципального района от 28.06.2012 № 64, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Кемеровского муниципального района на 2019 год и плановый период до 2024 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют цели, задачи и направления бюджетной политики в части доходов и расходов бюджета Кемеровского муниципального района (далее – бюджет района), и являются основой для составления проекта бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение устойчивости бюджета района с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;
- сохранение и развитие доходных источников бюджета района;
- оптимизация расходных обязательств бюджета района.

2. Основные предварительные итоги бюджетной и налоговой политики в 2018 году

Итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2018 году:

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет района, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом района, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

привлечены в бюджет района межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования социально значимых объектов в Кемеровском муниципальном районе;

повышение уровня и качества жизни населения Кемеровского муниципального района;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

обеспечение открытости, прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

сохранение объема муниципального долга бюджета района на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечить привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств.

В бюджет района в 2018 году ожидается получить доходов в сумме 2134,8 млн. рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составляют 861 млн. рублей.

В общем объеме доходов бюджета района в 2018 году налоговые и неналоговые доходы составляют 40 процентов, безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов 60 процентов.

Отмечен рост доходов бюджета района в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 297,9 млн. рублей.

Расходы бюджета района в 2018 году ожидается исполнить в сумме 2188,5 млн. рублей, в том числе на выполнение муниципальных программ 2103,9 млн. рублей. По сравнению с 2017 годом исполнение по расходам увеличено на 315,5 млн. рублей.

Бюджет района по расходам в 2018 году сформирован и исполняется на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета района составляют 96 процентов.

По состоянию на 01.10.2018 объем долговых обязательств в бюджете района составил 205 млн. рублей.

Итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2018 году являются:

продолжение проведения штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики;

проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных на основании решений Совета народных депутатов Кемеровского муниципального района и Советов народных депутатов сельских поселений, и осуществление оценки их эффективности.

Формирование и исполнение бюджета района, совершенствование бюджетного процесса в Кемеровском муниципальном районе осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Основные направления налоговой политики Кемеровского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Налоговая политика Кемеровского муниципального района на 2019-2021 годы нацелена на обеспечение полного и своевременного поступления денежных средств в бюджет района с целью финансирования бюджетных обязательств органов местного самоуправления Кемеровского муниципального района, расширение мероприятий по мобилизации дополнительных налоговых поступлений в бюджет района, сокращение объемов задолженности по налоговым доходам, повышение предпринимательской активности.

При расчете налогового потенциала района на 2019-2021 годы учтены изменения, вносимые в налоговое и бюджетное законодательство:

- изменение с 1 января 2019 года дополнительного норматива от налога на доходы физических лиц в бюджет района с 12,11 до 11,74 процентов;

- изменение с 1 января 2019 года ставки Единого сельскохозяйственного налога с 6 до 3 процентов; ее планируют установить на три периода-с 2019 по 2021 годы. Налогоплательщики единого сельскохозяйственного налога признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость.

- с 1 января 2019 года вводится понятие «Экологический налог». В соответствии со ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», поступление платы за размещение твердых коммунальных отходов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исключается. Но, в тоже время, с 01.01.2019 года норматив распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет района увеличится с 55 до 60 процентов.

- согласно законопроекта № 499593-7 от 29.06.2018, с 1 января 2019 года штраф будет поступать в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, должностные лица которого налагают штраф.

- с 01.01.2019 года отменяется налог на движимое имущество организаций.

В условиях текущей и прогнозируемой экономической ситуации налоговая политика в 2019-2021 годах будет направлена на решение следующих задач:

- повышение эффективности и прозрачности налоговой системы с учетом соблюдения интересов района и налогоплательщиков;

- повышение качества и эффективности налогового администрирования;

- реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала Кемеровского муниципального района.

Увеличению поступления доходов в бюджет района будет способствовать осуществление следующих мер:

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжение работы по проведению штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики в отношении организаций, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам во все уровни бюджета;

- обеспечение более тесного взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками в части заключения соглашений о сотрудничестве по оказанию помощи на развитие Кемеровского муниципального района;

- продолжение работы по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации, постановки их на учет в налоговых органах и привлечение к уплате налогов;

- обеспечение роста налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за счет выявления и постановки на налоговый учет неучтенных объектов налогообложения;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между органами исполнительной власти Кемеровской области, органами местного самоуправления Кемеровского муниципального района и соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- продолжение работы по легализации «теневого» заработной платы в районе.

Повышение эффективности использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в бюджет района за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;
- проведения анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;
- дальнейшего проведения инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;
- осуществления продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой;
- установления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью унитарных предприятий, полнотой и своевременностью уплаты ими в бюджет отчислений части прибыли, остающейся в их распоряжении;
- усиления контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

Достижению данных целей будут способствовать развитие стратегического планирования и укрепление налогового потенциала Кемеровского муниципального района.

4. Основные направления бюджетной политики Кемеровского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Бюджетная политика Кемеровского муниципального района на 2019-2021 годы направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение качества жизни населения, решение приоритетных для Кемеровского муниципального района задач, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления и повышение прозрачности управления общественными финансами.

Основные приоритеты расходов бюджета района на 2019 – 2021 годы определены с учетом необходимости достижения целевых показателей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов бюджета района должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в части расходов бюджета района являются:

определение объемов финансового обеспечения муниципальных программ с реальными возможностями бюджета района;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и работников муниципальных учреждений с учетом установленных положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

Одним из важных направлений бюджетной политики будет внедрение с 1 января 2019 года практики инициативного бюджетирования, которая предусматривает участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения, вклад граждан в реализацию проектов на условиях софинансирования из бюджета района и вышестоящих бюджетов, а также участие инициативных групп населения в контроле за ходом реализации проектов.

Долговая политика в 2019-2021 годах будет продолжаться строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики бюджета района являются:

поддержание величины муниципального долга бюджета района на экономически безопасном уровне;

минимизация стоимости заимствований;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

обеспечение своевременного и полного
обязательств.

учета

ДОЛГОВЫХ