



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ – КУЗБАСС
АДМИНИСТРАЦИЯ КЕМЕРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 10 » декабря 20 25 года № 5012-п
г. Кемерово

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год при
осуществлении муниципального земельного контроля**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о видах муниципального контроля и контрольных (надзорных) органах, уполномоченных на осуществление видов контроля на территории Кемеровского муниципального округа, утвержденным решением Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 31.08.2021 № 436, Уставом муниципального образования Кемеровский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год при осуществлении муниципального земельного контроля согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Кемеровского муниципального округа от 02.12.2024 № 4972-п «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля».

3. Муниципальному бюджетному учреждению «Редакция газеты «Заря» (А.В. Шеметова) опубликовать настоящее постановление в газете «Заря» и в СМИ «Электронный бюллетень администрации Кемеровского муниципального округа», управлению информационных технологий администрации Кемеровского муниципального округа (С.Ю. Ермолаев)

разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Кемеровского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Постановление вступает в силу с момента его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 01.01.2026.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Кемеровского муниципального округа С.С. Гуськова.

Глава округа

Д.В. Павлов

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2026 год при осуществлении
муниципального земельного контроля**

Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа профилактики), разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях организации проведения органом муниципального контроля – структурным подразделением администрации Кемеровского муниципального округа, профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также требований установленных законами Кемеровской области – Кузбасса и муниципальными правовыми актами, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения (далее – обязательные требования), в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям проводится в рамках осуществления перечня муниципальных контролей, указанных в Положении о видах муниципального контроля и контрольных (надзорных) органах, уполномоченных на осуществление видов контроля на территории Кемеровского муниципального округа, утвержденным решением Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 31.08.2021 № 436.

3. Программа профилактики содержит перечень мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и показатели оценки реализации Программы профилактики.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля на территории Кемеровского муниципального округа

Предметом муниципального земельного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в сфере целевого использования земельных участков, соблюдения границ земельных участков при их эксплуатации.

Обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления земельного контроля, регламентированы следующими нормативными правовыми актами:

Земельный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

постановление Правительства РФ от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

В соответствии с частью 3 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – № 248-ФЗ) контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита.

Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 (десяти) рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Основанием для принятия решения об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица, в соответствии с частью 4 статьи 52.2 № 248-ФЗ может являться:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления контрольным (надзорным) органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном № 248-ФЗ.

Наличие поступившего заявления на осуществление профилактического визита по заявлению контролируемого лица не является основанием для внесения изменений в программу профилактики, однако должно быть определено как приложение к списку контролируемых лиц, в отношении которых запланирован к проведению профилактический визит и размещено на официальном сайте органа муниципального контроля.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты его проведения.

Контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Согласно части 2 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля (надзора) обязательными профилактическими мероприятиями являются:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) профилактический визит;

4) объявление предостережения;
(если иное не установлено нормами федерального законодательства Российской Федерации).

Основными причинами нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Отсутствие необходимого объема информации (знаний) собственников (правообладателей) земельных участков, в части их прав и обязанностей, о порядке, способах и ограничениях при использовании земельных участков (на основании нормативных правовых актов Российской Федерации).

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами органа муниципального контроля профилактических мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований и профилактикой рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также консультирования по вопросам, связанным с организацией и проведением муниципального земельного контроля на территории Кемеровского муниципального округа.

2. Бездействие правообладателей земельных участков. Собственники (правообладатели) земельных участков сельскохозяйственного назначения очень часто забывают о том, что на них возложено и бремя содержания такого земельного участка, в том числе и обязанность по поддержанию земельных участков в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Также проблемой является тот факт, что некоторые собственники (правообладатели) земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировали использовать земельный участок по его прямому назначению. Выявить таких собственников (правообладателей) и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно, только при проведении контрольных (надзорных) мероприятий предусмотренных № 248-ФЗ, при этом земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

Решением данного вопроса может стать именно организация эффективной профилактической работы с собственниками (правообладателями) начиная с момента возникновения прав на земельный участок и постоянного правового сопровождения до момента прекращения прав собственности на него. Основой может стать межведомственное взаимодействие с органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах

проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

В 2025 году органом муниципального контроля в рамках действующего законодательства Российской Федерации были проведены следующие профилактические мероприятия:

- 1) размещено на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль» официального сайта администрации Кемеровского муниципального округа:
один нормативный правовой акт федерального значения;
один нормативный правовой акт местного значения
- 2) объявлено 120 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 3) проведено 383 консультации по вопросам, связанным с осуществлением муниципального контроля, в том числе без взаимодействия с консультируемым лицом;
- 4) в адрес органа муниципального контроля не поступило ни одного обращения и (или) жалобы от контролируемого лица и (или) его представителя.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями программы являются:

- 1) предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- 3) снижение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами программы являются:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований подконтрольными субъектами;
- 2) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям путём активизации профилактической деятельности;
- 3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей;
- 4) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 5) разработка мероприятий, направленных на устранение или снижение причин (рисков) возникновения нарушений обязательных требований;

- 6) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- 7) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются с соблюдением следующих принципов:

- 1) доступность информации – информация представлена в доступной форме, содержит исчерпывающий перечень обязательных требований, содержащий примеры и пояснения, указание на нормативные правовые акты, их устанавливающие, а также ответственность за нарушение обязательных требований;
- 2) информационная открытость – размещение информации об организации и поведении профилактических мероприятий, в том числе с применением информационно-телекоммуникационных технологий;
- 3) вовлеченность – вовлеченность контролируемых лиц в процесс обратной связи по поводу предмета профилактических мероприятий, их результативности и качества;
- 4) актуализация – анализ и обновление Программы профилактики нарушения обязательных требований, использование актуализированной информации при проведении профилактических мероприятий;
- 5) рациональность – выбор профилактического мероприятия и формы его проведения зависит от цели проведения профилактического мероприятия, наиболее удобного способа взаимодействия с контролируемым лицом (в том числе с применением МП «Инспектор»).

Федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрено освобождение Контролируемого лица от проведения обязательных профилактических визитов в случае заключения договора страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований (часть 6 статьи 25 № 248-ФЗ).

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственное должностное лицо
1	2	3	4

1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами путем размещения соответствующей информации в средствах массовой информации (газете «Заря») и на официальном сайте администрации органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет нормативных правовых актов, проверка соблюдения которых является предметом муниципального контроля	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
2.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами путем проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, с применением иных способов информирования без непосредственного взаимодействия с контролируемыми лицами.	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
3.	Своевременное информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменении обязательных требований, путем размещения информации в газете «Заря» (официальном печатном органе администрации Кемеровского муниципального округа), размещения на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих новые обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

	организационных технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований		
4.	Размещение доклада о результатах деятельности органа муниципального контроля на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	до 01 апреля 2026	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
5.	Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля (надзора). Консультирование может осуществляться: - по телефону; - при личном обращении; - по средствам видео-конференц-связи; - в ходе проведения профилактического мероприятия; - в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия	По мере необходимости	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
6.	Информирование о способах и времени консультирования	По мере необходимости	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
7.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

		нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	
7.	Осуществление профилактических визитов по заявлению контролируемого лица	При поступлении заявления	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
8.	Осуществление профилактических визитов по заявлению контролируемого лица	При поступлении заявления	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
9.	Утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на следующий отчетный период	Ежегодно (до 20 декабря)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
10.	Размещение программы профилактики на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	В течение 5 дней с даты утверждения	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по итогам отчетного периода, с учетом достижения целей программы профилактики нарушений, в указанной программе установлены следующие отчетные показатели (таблица 2):

Отчетные показатели реализации программы профилактики

Таблица 2

№ п/п	Критерии оценки	Показатели эффективности			
		2025 год		2026 год	
		Кол-во, шт.	в % к предыдущему периоду	Кол-во, шт.	в % к предыдущему периоду
1.	Количество нормативных правовых актов, обязательных к размещению в СМИ и на официальном сайте органа муниципального контроля в разделе официального сайта администрации Кемеровского муниципального округа на начало отчетного периода	1	100		
2.	Количество нормативных правовых актов федерального значения, устанавливающих обязательные требования, размещено в течение отчетного периода на официальном сайте в сети Интернет	3	100		
3.	Количество нормативных правовых актов администрации Кемеровского муниципального округа, устанавливающих обязательные требования, размещено в течение отчетного периода на официальном сайте в сети Интернет	1	100		
4.	Количество разъяснений, комментариев, ответов на вопросы, опубликовано в СМИ и на официальном сайте в сети Интернет в течение отчетного периода	23	130		

№ п/п	Критерии оценки	Показатели эффективности			
		2025 год		2026 год	
		Кол-во, шт.	в % к предыдущему периоду	Кол-во, шт.	в % к предыдущему периоду
5.	Количество проведенных консультаций контролируемых лиц и(или) их представителей	383	122		
6.	Удовлетворенность контролируемых лиц и (или) их представителей информацией, полученной в результате консультирования	383	100		
7.	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» было выдано за отчетный период	120	100		
8.	Количество профилактических визитов в отношении контролируемых лиц с учетом категории риска, в том числе осуществленных по заявлению контролируемого лица	0	0		
9.	Удовлетворенность контролируемых лиц информацией, полученной в ходе профилактического визита	0	0		
10.	Количество решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемого лица по итогам профилактического визита, проведенного по заявлению контролируемого лица	0	0		
11.	Количество нарушений, устраненных по результатам профилактических мероприятий	30	100		